

ส่วนที่ ๔

การติดตามและประเมินผล

๔.๑ กรอบแนวทาง วิธีการและขั้นตอนในการติดตามและประเมินผล

การกำหนดวิธีการติดตามผลและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา จุดมุ่งหมายสำคัญ ของการประเมินผลแผนยุทธศาสตร์นั้น คือ การประเมินว่ามีการนำแผนยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติอย่างแท้จริงเพียงใด และได้ผลเป็นอย่างไร เพื่อที่จะสามารถวัดความสัมฤทธิ์ผลของแผนยุทธศาสตร์ได้ในขณะเดียวกันก็สามารถเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อใช้เป็นสมมติฐานในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฉบับต่อไปได้ ดังนั้น การที่จะประเมินผลยุทธศาสตร์การพัฒนาในภาพรวมได้ จำเป็นต้องประเมินผลการปฏิบัติในแต่ละแนวทางการพัฒนาก่อนเพื่อนำไปสู่การวัดความสำเร็จเชิงยุทธศาสตร์ ซึ่งจะแสดงให้เห็นว่าการพัฒนาเป็นไปในทางใดบรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนา ที่ยั่งยืน และตอบสนองต่อวิสัยทัศน์หรือไม่ ดังนั้นในขั้นตอนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงต้องติดตามประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

การติดตาม (Monitoring) การติดตามนั้น จะทำให้ทราบได้ว่าขณะนี้ได้มีการปฏิบัติตามแผนยุทธศาสตร์หรือแผนพัฒนาท้องถิ่น ถึงระยะใดแล้ว ซึ่งเทคนิคอย่างง่ายที่สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการติดตาม เช่น Gant Chart ที่จะทำให้หน่วยงานสามารถติดตามได้ว่าการดำเนินการยุทธศาสตร์ หรือแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีมีการดำเนินการในช่วงใด ตรงกำหนดระยะเวลาที่กำหนดไว้หรือไม่ แผนการดำเนินงานก็จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการติดตามผลการดำเนินงาน ดังกล่าวมาแล้ว

การประเมินผล(Evaluation) การประเมินผลยุทธศาสตร์ จำเป็นต้องมีเกณฑ์มาตรฐาน(Standard Criteria) และตัวชี้วัด (Indication) เพื่อให้เป็นกรอบในการประเมินเพื่อเกิดความชัดเจนเป็นระบบมีมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับ โดยประกอบด้วยเกณฑ์ที่สำคัญ ๒ ระดับคือ เกณฑ์การประเมิน โครงการซึ่งสรุปได้ ดังนี้

เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดการประเมินผลโครงการ

การประเมินผลโครงการ จำเป็นต้องมีเกณฑ์และตัวชี้วัดเพื่อเป็นเครื่องมือกำหนดกรอบทิศทางในการวิเคราะห์และประเมินผลโครงการ ประกอบด้วยเกณฑ์ที่สำคัญ ๘ ประการด้วยกัน คือ

๑. เกณฑ์ความก้าวหน้า (Progress) ประกอบด้วยตัวชี้วัด ๔ ประการ คือ

๑. ผลผลิตกับเป้าหมายรวมในช่วงเวลา
๒. จำนวนกิจกรรมแล้วเสร็จ
๓. ทรัพยากรที่ใช้ไปในช่วงเวลา
๔. ระยะเวลาที่ใช้

๒. เกณฑ์ประสิทธิภาพ(Efficiency) ประกอบด้วย ตัวชี้วัด ๔ ประการคือ

๑. สัดส่วนผลผลิตต่อค่าใช้จ่าย
๒. ผลผลิตต่อกำลังคน
๓. ผลผลิตต่อหน่วยงาน
๔. การประหยัดทรัพยากรการจัดการ

๓. เกณฑ์ประสิทธิผล (Effectiveness) ประกอบด้วยตัวชี้วัด ๔ ประการคือ

๑. ระดับการบรรลุเป้าหมาย
๒. ระดับการมีส่วนร่วม
๓. ระดับความพึงพอใจ
๔. ความเสี่ยงของโครงการ

๔. เกณฑ์ผลกระทบ (Impacts) ประกอบด้วยตัวชี้วัด ๓ ประการคือ

๑. คุณภาพชีวิต
๒. ทศนคติและความเข้าใจ
๓. การเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม

๕. เกณฑ์ความสอดคล้อง(Relevance) ประกอบด้วยตัวชี้วัด ๓ ประการคือ

๑. ประเด็นปัญหาหลัก
๒. มาตรการหรือกลยุทธ์ในการแก้ปัญหา
๓. ความต้องการหรือข้อเรียกร้องของประชากรกลุ่มเป้าหมาย

๖. เกณฑ์ความยั่งยืน (Sustainability) ประกอบด้วยตัวชี้วัด ๓ ประการคือ

๑. ความอยู่รอดด้านเศรษฐกิจ (Economic Cability)
๒. สมรรถนะด้านสถาบัน (Instiutional Capacity)
๓. ความเป็นไปได้ด้านการขยายงาน

๗. เกณฑ์ความเป็นธรรม (Equity) ประกอบด้วย ตัวชี้วัด ๓ ประการคือ

๑. ความเป็นธรรมระหว่างกลุ่มอาชีพ
๒. ความเป็นธรรมระหว่างเพศ
๓. ความเป็นธรรมระหว่างชุมชน

๘. เกณฑ์ความเสียหายของโครงการ(Externalities) ประกอบด้วยตัวชี้วัด ๓ ประการคือ

๑. ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม
๒. ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ
๓. ผลกระทบด้านสังคมและวัฒนธรรม

๔.๒ การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์

ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นนั้น จะต้องมีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา โดยจะต้องติดตามและประเมินยุทธศาสตร์ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ซึ่งในการประเมินแผนนั้นจะต้องดำเนินการประเมินคุณภาพของแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาตามแนวทางการติดตามและประเมินผล ยุทธศาสตร์เพื่อสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๗๔๖๗ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐)

๔.๓ การติดตามและประเมินผลโครงการ

ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นนั้น จะต้องมีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาโดยจะต้องติดตามและประเมินยุทธศาสตร์ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๘ หมวด ๖ ข้อ ๒๙ และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๓ ข้อ ๒. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๙ ข้อ ๑๓ และในการประเมินแผนนั้นจะต้องดำเนินการประเมินคุณภาพของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาตามแนวทางการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์ เพื่อสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๗๔๖๗ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐)

๔.๔ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวม

การวัดผลในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ

(๑) การวัดผลในเชิงปริมาณ

ตามท้องที่การบริหารส่วนตำบลลาดงา ได้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาขึ้น เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลให้บรรลุเป้าหมายที่วางไว้ เกิดประสิทธิภาพประสิทธิผลสูงสุด ในการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน ในการจัดทำแผนพัฒนานั้นจะต้องมีการติดตามและประเมินแผนพัฒนา ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๘ หมวด ๖ ข้อ ๒๙ และ

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง(ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๖๑ ข้อ ๑๓ โดยคณะกรรมการติดตามและประเมินแผนพัฒนาเป็นผู้ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ซึ่งคณะกรรมการจะต้องดำเนินการกำหนด แนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนารายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวันนับแต่วันรายงานผลและเสนอความเห็น ดังกล่าวและต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยอย่างน้อยปีละครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี

โดยเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผลในเชิงปริมาณ มีดังนี้

แบบที่ ๑ การกำกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แบบที่ ๒ แบบติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แบบที่ ๓/๑ แบบประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์

แบบประเมินคุณภาพของแผนพัฒนา

แจ้งตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๗๔๖๗ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) ตามนี้ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๔๘๓๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นการติดตามและประเมินผลด้วยระบบ e-plan (www.dla.go.th)

(๒) การวัดผลในเชิงคุณภาพ

การจัดผลเชิงคุณภาพ เทศบาลใช้การสำรวจความพึงพอใจในการวัดผลเชิงคุณภาพโดยภาพรวม โดยได้มีการประเมินความพึงพอใจ ซึ่งการประเมินความพึงพอใจทำให้ทราบถึงผลเชิงคุณภาพในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในภาพรวม โดยเครื่องมือที่ใช้ในการประเมินความพึงพอใจ ดังนี้

แบบที่ ๓/๒ แบบประเมินความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

แบบที่ ๓/๓ แบบประเมินความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการให้บริการ

๔.๕ ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต

๔.๕.๑ ผลกระทบนำไปสู่อนาคต

๑. เกิดการพัฒนาพัฒนาที่ล่าช้า เพราะการดำเนินงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องผ่านกระบวนการหลายขั้นตอน สลับซับซ้อน

๒. ประชาชนอาจเกิดความเบื่อหน่ายกับกระบวนการจัดทำแผน ที่มีความยุ่งยากมากขึ้น

๓. ปัญหาอาจไม่ได้รับการแก้ไขอย่างตรงจุดเพราะข้อจำกัดของระเบียบกฎหมายที่ทำให้ยากและบางเรื่องอาจทำไม่ได้

๔.๕.๒ ข้อเสนอแนะ ผลจากการพัฒนา

๑) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ควรพิจารณาใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนามาเป็นกรอบในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นห้าปีและให้มีความสอดคล้องกัน

๒) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีควรพิจารณางบประมาณและคำนึงถึงสถานะทางการคลังในการพิจารณาโครงการ/กิจกรรม ที่จะบรรจุในแผนพัฒนา

๓) ควรเร่งรัดให้มีการดำเนินโครงการ/กิจกรรม ที่ตั้งในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีให้สามารถดำเนินการได้ในปีงบประมาณนั้น

๔) องค์การบริหารส่วนตำบลควรพิจารณาตั้งงบประมาณให้เพียงพอ และเหมาะสมกับภารกิจแต่ละด้านที่จะต้องดำเนินการ ซึ่งจะช่วยลดปัญหาในการโอนเพิ่ม,โอนลด, โอนตั้งจ่ายรายการใหม่

๔.๖ ระเบียบ วิธีในการและเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล

องค์การบริหารส่วนตำบลลาดงา ได้มีการติดตามและประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยมีการกำหนดองค์กรรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผลการกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผล ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ หมวด ๖ การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ดังนี้

(๑) องค์กรรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล

การติดตามประเมินผลโครงการ เป็นหน้าที่สำคัญอย่างหนึ่งในการดำเนินงานพัฒนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำเป็นต้องมีองค์กรที่ทำหน้าที่ติดตามและ ประเมินผลการพัฒนา ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ ได้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการติดตาม และประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย บุคคลจากหลายฝ่ายด้วยกัน ทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาคม หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนฝ่ายบริหาร รวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิ ที่สภาท้องถิ่นคัดเลือก ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือก ซึ่งการที่คณะกรรมการมาจากหลายงาน หลายฝ่ายนี้ จะทำให้การติดตามและประเมินผลสามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหา หรือปรับปรุงการปฏิบัติงานตาม โครงการต่าง ๆ ได้อย่างแท้จริง

(๒) องค์กรรับผิดชอบติดตามและประเมินผล ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่า ด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ หมวด ๖ ข้อ ๒๘,๒๙ ให้ผู้บริหารท้องถิ่น แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

๑. สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน
 ๒. ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
 ๓. ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
 ๔. หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
 ๕. ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- โดย.. มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) กำหนดแนวทางวิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

(๒) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

(๓) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้ง ประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวัน นับแต่ วันรายงานผลและเสนอความเห็นดังกล่าว และต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน อย่างน้อยปี ละครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง(ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๖๑

(๔) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลลาดงา

ตามคำสั่ง องค์การบริหารส่วนตำบลลาดงาที่ ๒๕๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ ประกอบด้วย

- | | | | |
|-----------------------|------------|-----------------------------|-------------|
| ๑. นายสุพรรณ | ประศรี | ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง | เป็นประธานฯ |
| ๒. นายสนั่น | กิจวาสน์ | สมาชิกสภา อบต.ลาดงา | เป็นกรรมการ |
| ๓. นายเชิญ | ควรณอม | สมาชิกสภา อบต.ลาดงา | เป็นกรรมการ |
| ๔. นางอมลณัฐ | เกิดปัญญา | สมาชิกสภา อบต.ลาดงา | เป็นกรรมการ |
| ๕. ว่าที่ร้อยตรีมนตรี | ยิ่งยง | กำนันตำบลลาดงา | เป็นกรรมการ |
| ๖. นายสิทธิกร | ใหญ่โต | ผู้แทนประชาคม | เป็นกรรมการ |
| ๗. นายสำเริง | ถวายทรัพย์ | ผู้แทนประชาคม | เป็นกรรมการ |
| ๘. นายวันชัย | ดนตรี | ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง | เป็นกรรมการ |
| ๙. นางนภาพรรณ | โมทย์ทาง | นักวิชาการคลัง | เป็นกรรมการ |

๑๐.นายณรงค์ศักดิ์	สิงห์ชัย	หัวหน้าสำนักปลัด รก.ผอ.กองช่าง	เป็นกรรมการ
๑๑.ดร.แสงทอง	บุญยิ่ง	ผู้ทรงคุณวุฒิ	เป็นกรรมการ
๑๒.นายเสริม	ไตรพัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	เป็นกรรมการ
๑๓.นางสาวรัชนิยา	ยิ่งยง	รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล	เป็นกรรมการ
๑๔.นางสาวณัฏฐา	เกิดนาวี	นักวิเคราะห์นโยบายฯ	กรรมการและเลขานุการ
